

ZARZĄDZENIE Nr 78/2018
BURMISTRZA MIASTA I GMINY DALESZYCE
z dnia 16 maja 2018 roku

w sprawie przyjęcia regulaminu sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3

Na podstawie art. 30 ust. 1, ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.), art. 54, 55, 56 i 57 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 603 z późn. zm.) oraz §1 uchwały Rady Miejskiej w Daleszycach Nr XVII/19/2016 z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie planu nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi

Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce zarządza, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Regulamin sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Kierownikowi Wydziału Oświaty.

§ 3. Traci moc zarządzenie nr 39/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 26 kwietnia 2016 roku w sprawie przyjęcia regulaminu sprawowania nadzoru nad żłobkami i klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce oraz zarządzenie nr 156/2017 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia regulaminu sprawowania nadzoru nad żłobkami i klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce.

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

BURMISTRZ
Dariusz Meresiński



**Uzasadnienie do Zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce Nr 78/2018
z dnia 16 maja 2018 r.**

Art. 54 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 daje Burmistrzowi Miasta i Gminy Daleszyce kompetencje do sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Nadzór nie ma charakteru kompleksowego. Obejmuje jedynie pewien wycinek działalności tych podmiotów, wyznaczony przez wskazany w art. 54 ww. ustawy zakres uprawnień Burmistrza, tj. warunki i jakość sprawowanej opieki. Uprawnienia Burmistrza względem żłobków, klubów dziecięcych mają zarówno charakter kontrolny, jak i nadzorczy. Do pierwszej grupy należy zaliczyć czynności przewidziane przez art. 56 oraz art. 57 ust. 4 ww. ustawy, do drugiej natomiast – jako wiążące się z władczym oddziaływaniem na działalność podmiotów nadzorowanych – środki określone w art. 57 ust. 1, 3 i 5 ustawy. Ustawa opiera nadzór nad żłobkami, klubami dziecięcymi na zasadzie planowości. Wszelkie czynności nadzorcze powinny być bowiem – stosownie do art. 55 ust. 1 ww. ustawy – podejmowane w oparciu o treść uchwały Rady Miejskiej w Daleszycach, ustalającej plan nadzoru. Wyjątek od tej zasady został ustanowiony w art. 55 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Przepis ten dopuszcza prowadzenie czynności nadzorczych poza planem nadzoru. Możliwość ta została jednak ograniczona do sytuacji, w których spełnione zostaną dwie przesłanki. Po pierwsze, przed podjęciem wspomnianych czynności organ nadzoru musi otrzymać informację o konkretnych nieprawidłowościach w działalności żłobka, klubu dziecięcego. Po drugie, informacja ta musi dotyczyć organizacji i funkcjonowania tych podmiotów. Pojęcie to należy utożsamiać z warunkami (kadrowymi, organizacyjnymi, lokalowymi) sprawowanej opieki, o których mowa w art. 54 ww. ustawy.

W stosunku do podmiotów prowadzących żłobki oraz kluby dziecięce, które nie są gminami, do czynności kontrolnych będą miały także zastosowanie przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2018 r. poz. 646).

Art. 56 ust. 1 ustawy wprowadza zasadę, że czynności nadzorcze względem żłobków, klubów dziecięcych są dokonywane wyłącznie przez osoby upoważnione przez organ nadzoru. Jednocześnie przywołany przepis nie określa wymogów dotyczących formy, treści i trybu udzielenia takiego upoważnienia w stosunku do podmiotów prowadzących żłobki oraz kluby dziecięce w formie gminnej jednostki budżetowej. W przypadku organów prowadzących, innych niż gmina, do nadzoru nad działalnością żłobków, klubów dziecięcych stosuje się także przepisy dotyczące kontroli działalności przedsiębiorcy przewidziane przez ustawę Prawo przedsiębiorcy. Elementy takiego upoważnienia określa art. 49 ww. ustawy.

Jak wynika z art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, Burmistrz wykonując uchwałę Rady Miejskiej w Daleszycach Nr XVII/19/2016 z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie planu nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi, określa sposób jej wykonania. Ustala sposób i harmonogram jej realizacji oraz wyznacza osoby odpowiedzialne za wykonanie całości lub części zadań wynikających z uchwały. Oznacza to, że do zadań Burmistrza należy zdecydowanie przez kogo, w jakich terminach i za pomocą jakich środków oraz w jakim trybie mają być zrealizowane zadania wynikające z uchwały. Do zadań Burmistrza, jako organu sprawującego, z mocy art. 54 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym, należy także określenie formy, terminu sporządzenia i wymaganych elementów dokumentu zawierającego wyniki z przeprowadzonych czynności nadzorczych. Stąd zasadne jest wprowadzenie Regulaminu, systematyzującego wykonywanie czynności związanych ze sprawowaniem nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi, działającymi na terenie Gminy Daleszyce.

Obecne zarządzenie zastępuje zarządzenie nr 39/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 26 kwietnia 2016 roku w sprawie przyjęcia regulaminu sprawowania nadzoru nad żłobkami i klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce, które nie zostało uchylone zarządzeniem go zastępującym oraz zarządzenie nr 156/2017 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 18 grudnia



2017 r. w sprawie przyjęcia regulaminu sprawowania nadzoru nad żłobkami i klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce.

W proponowanym zarządzeniu, w stosunku do poprzedniego, przeniesiono do regulaminu, który to regulamin wprowadza owo zarządzenie, informacje dotyczące udzielonego upoważnienia oraz harmonogramu kontroli. Poza tym z treści regulaminu usunięto zapisy powielające treści z aktów nadrzędnych.



Regulamin sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3

§ 1. Celem sprawowanego nadzoru jest zapewnienie przestrzegania zgodności z przepisami prawa, realizowanych zadań, dotyczących organizacji warunków i jakości świadczonej opieki przez żłobki oraz kluby dziecięce.

§ 2. 1. Nadzór nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi sprawuje Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce za pomocą pracowników Wydziału Oświaty.

2. Czynności nadzorcze wykonuje upoważniony przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce – Kierownik Wydziału Oświaty.

3. Wzór upoważnienia stanowi załącznik nr 1 oraz załącznik nr 2 do Regulaminu.

§ 3. 1. Nadzór jest realizowany w formie kontroli działalności żłobków oraz klubów dziecięcych wpisanych do rejestru żłobków i klubów dziecięcych, prowadzonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce.

2. Harmonogram kontroli ustala Kierownik Wydziału Oświaty, a zatwierdza Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce.

3. Harmonogram kontroli aktualizowany jest na bieżąco o nowo rejestrowane żłobki oraz kluby dziecięce.

§ 4. 1. Z przeprowadzonych czynności kontrolnych, w terminie 7 dni, sporządza się protokół.

2. Protokół zawiera w szczególności:

- 1) pełną nazwę i adres podmiotu prowadzącego żłobek, klub dziecięcy;
- 2) pełną nazwę i adres podmiotu kontrowanego;
- 3) nazwę i siedzibę organu sprawującego nadzór;
- 4) imię i nazwisko osoby upoważnionej do kontroli;
- 5) numer upoważnienia do przeprowadzenia kontroli;
- 6) datę rozpoczęcia i zakończenia czynności nadzorczych;
- 7) określenie zakresu czynności nadzorczych i okresu objętego nadzorem;
- 8) opis ustalonego stanu faktycznego stwierdzonego w toku nadzoru, w tym wskazanie stwierdzonych nieprawidłowości z uwzględnieniem zakresu i skutków tych nieprawidłowości;
- 9) zalecenia usunięcia nieprawidłowości;
- 10) pouczenie podmiotu prowadzącego żłobek, klub dziecięcy o prawie zgłoszenia zastrzeżeń i składania wyjaśnień do ustaleń protokołu;
- 11) datę oraz miejsce podpisania protokołu;
- 12) podpis osoby upoważnionej do przeprowadzenia kontroli i osoby reprezentującej podmiot prowadzący żłobek, klub dziecięcy lub osoby reprezentującej żłobek, klub dziecięcy.

3. Protokół sporządza się w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, jeden dla podmiotu kontrolowanego, drugi włącza się do akt w Wydziale Oświaty.

§ 5. 1. W przypadku stwierdzenia w wyniku kontroli, że podmiot prowadzący żłobek, klub dziecięcy nie spełnia standardów dotyczących warunków i jakości sprawowanej opieki,

organ sprawujący nadzór pisemnie zobowiązuje go do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

2. Zobowiązanie do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości powinno zawierać w szczególności:

- 1) wskazanie ustaleń faktycznych poczynionych w toku czynności nadzorczych;
- 2) określenie wymogów dotyczących warunków i jakości świadczonej opieki, które narusza ustalony przez organ nadzoru stan faktyczny wraz z określeniem sposobu tego naruszenia i wskazaniem przepisów prawa, z których wynikają naruszone standardy;
- 3) wskazanie obowiązku usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i sposobu jego wykonania;
- 4) określenie terminu, w którym obowiązek ten powinien zostać wykonany.



do Regulamin sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3

.....
(oznaczenie organu kontroli)

Znak:

Daleszyce, dnia r.

UPOWAŻNIENIE NR
do przeprowadzenia czynności nadzorczych

Na podstawie art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz.U. z 2018 r., poz. 603 z późn. zm.),/ art. 49 ust. 1 i 7 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2018 r. poz. 646)* oraz § 2 ust. 3 Regulamin sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, stanowiącego załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr 78/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3

upoważniam

Pana/Panią - **Kierownika Wydziału Oświaty**
Urzędu Miasta i Gminy Daleszyce
(imię i nazwisko pracownika uprawnionego do kontroli)

do przeprowadzania czynności nadzorczych w stosunku do

.....
(nazwa i adres podmiotu objętego kontrolą organu prowadzącego)

Czynności nadzorcze zostaną przeprowadzone na podstawie art. 54, art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 603 z późn. zm.) oraz §1 uchwały Rady Miejskiej w Daleszycach Nr XVII/19/2016 z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie planu nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi, / art. 45 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2018 r. poz. 646)*.

Zakres przedmiotowy czynności nadzorczych obejmuje:

.....
.....
.....
.....
.....
.....

.....
.....
(warunki i jakość sprawowanej opieki albo szczegółowy, węższy zakres mieszczący się w tych pojęciach)

Data rozpoczęcia kontroli:

Data przewidywanego zakończenia kontroli:

Upoważnienie niniejsze jest ważne za okazaniem dowodu tożsamości.

.....
Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce

Pouczenie o prawach i obowiązkach kontrolowanego:

Prawa i obowiązki kontrolowanego podmiotu reguluje ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz.U. z 2018 r., poz. 603 z późn. zm.), w szczególności art. 57/oraz ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. 2018 r. poz. 646), w szczególności art. 45 – 65*.

Potwierdzam doręczenie niniejszego upoważnienia oraz okazanie dowodu tożsamości.

.....
(data, podpis i pieczętka kontrolowanego lub osoby upoważnionej)

* należy wykreślić w przypadku kontroli podmiotów, których organem prowadzącym jest Gmina Daleszyce

do Regulamin sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3

.....
(oznaczenie organu kontroli)

Znak:

Daleszyce, dnia r.

UPOWAŻNIENIE NR
do przeprowadzenia czynności nadzorczych

Na podstawie art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz.U. z 2018 r., poz. 603 z późn. zm.),/ art. 49 ust. 1 i 7 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2018 r. poz. 646)* oraz § 2 ust. 3 Regulamin sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, stanowiącego załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr 78/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu sprawowania nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi działającymi na terenie Gminy Daleszyce w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3

upoważniam

Pana/Panią - **Kierownika Wydziału Oświaty**
Urzędu Miasta i Gminy Daleszyce
(imię i nazwisko pracownika uprawnionego do kontroli)

do przeprowadzania czynności nadzorczych w stosunku do

.....
(nazwa i adres podmiotu objętego kontrolą organu prowadzącego)

Czynności nadzorcze zostaną przeprowadzone na podstawie art. 54, art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 603 z późn. zm.),/ art. 45 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2018 r. poz. 646)*.

Zakres przedmiotowy czynności nadzorczych obejmuje:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

.....
(organizacja i funkcjonowanie podmiotu nadzorowanego wraz ze szczegółowym wskazaniem rodzaju nieprawidłowości stanowiących podstawę prowadzenia postępowania nadzorczego w tym trybie)

Data rozpoczęcia kontroli:

Data przewidywanego zakończenia kontroli:

Upoważnienie niniejsze jest ważne za okazaniem dowodu tożsamości.

.....
Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce

Pouczenie o prawach i obowiązkach kontrolowanego:

Prawa i obowiązki kontrolowanego podmiotu reguluje ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz.U. z 2018 r., poz. 603 z późn. zm.), w szczególności art. 57 oraz ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. 2018 r. poz. 646), w szczególności art. 45 – 65*.

Potwierdzam doręczenie niniejszego upoważnienia oraz okazanie dowodu tożsamości.

.....
(data, podpis i pieczęć kontrolowanego lub osoby upoważnionej)

* należy wykreślić w przypadku kontroli podmiotów, których organem prowadzącym jest Gmina Daleszyce