

Uchwała Nr 39/I/2016

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 29.04.2016 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Daleszyce za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Ewa Midura

Członkowie - Wojciech Czerw

- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. 2016 poz. 561), po zbadaniu w dniu 29.04.2016 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Daleszyce za 2015 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego z uwagą dotyczącą:

- zaangażowania środków z subwencji oświatowej na 2016 r. w wydatki roku 2015.

Uzasadnienie

1. Przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce sprawozdania za 2015 rok obejmują:

- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773) a także
- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Daleszyce za 2015 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), do którego załączono informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na 31.12.2015 r. .

W wyniku analizy porównawczej analizowanych danych zawartych w wymienionych wyżej sprawozdaniach stwierdzono ich wzajemną zgodność, w tym zgodność rachunkową a także zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok zostało sporządzone przez właściwy organ i przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem wymaganego terminu. Wykazane w nim wielkości zgodne są z przedłożoną uchwałą budżetową i jej zmianami dokonanymi w roku budżetowym przez organy Gminy. Stwierdza się, że sprawozdanie roczne Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok uwzględnia wymogi określone w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zakres informacji o stanie mienia komunalnego załączonej do

sprawozdania z wykonania budżetu – zdaniem Składu Orzekającego odpowiada art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych.

2. Zaplanowane dochody budżetu Gminy Daleszyce w kwocie 55.858.871,59 zł zrealizowano w kwocie 53.511.018,29 zł to jest w 95,79% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody majątkowe Gminy zrealizowano w kwocie 7.515.361,51 zł na plan tych dochodów w kwocie 8.172.518,12 zł. Dochody bieżące wykonano w wysokości 45.995.656,78 zł. Skład Orzekający stwierdził, że wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące zgodnie z art. 242 ust. 2 w/w ustawy o finansach publicznych. Dochody na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE i innych bezzwrotnych środków zagranicznych zaplanowano w kwocie 4.844.405,80 zł a wykonano w kwocie 4.468.556,65 zł Zaległości podatkowe wg sprawozdania Rb-27S stanowią ogółem kwotę 447.720,07 zł i zmalały w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 138.269,63 zł.

3. Plan wydatków budżetowych wykonano w kwocie 54.591.982,84 zł to jest w 95,03 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe wykonane zostały w kwocie 9.383.475,37 zł. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 91,82 % a wydatków bieżących 96,32%. Wydatki majątkowe stanowiły 27,62% wykonania wydatków ogółem. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE i innych bezzwrotnych środków zagranicznych zaplanowano w kwocie łącznej 7.834.084,70 zł a zrealizowano w kwocie 7.776.269,04 zł. W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków i ich planu wynikającego z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

4. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 1.080.964,55 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1.582.454,26 zł.

Jednakże z wyjaśnienia do sprawozdania Rb-ST na koniec 2015 r. wynika, że ze środków rachunku bankowego została wykorzystana na wydatki 2015 r. (wskazane w wyjaśnieniu) subwencja oświatowa i inne środki w łącznej kwocie 239.632,53 zł. Na podstawie w/w sprawozdania i wyjaśnień do tego sprawozdania ustalono, że subwencja oświatowa otrzymana w miesiącu grudniu 2015 r. na miesiąc styczeń 2016 r. została w kwocie 192.354,76 zł zaangażowana w finansowanie wydatków 2015 r.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. A zatem nie można w grudniu 2015 roku realizować wydatków ze środków finansowych, które są przeznaczone na finansowanie wydatków w roku 2016.

W ocenie Składu Orzekającego opartej na orzeczeniu Głównej Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych sygn. akt. BDF1/4900/51/55/RN -14/14 z dnia 21 lipca 2014 r. należy dokonać analizy powyższej sytuacji pod kątem naruszenia art. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.2013 poz. 168 ze zm.), zgodnie z którym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków.

Przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek zrealizowano w kwocie 4.539.816,76 (w 95,66%) a rozchody przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek zrealizowano w kwocie 3.163.147 zł (w 100 %).

5. Zobowiązania Gminy Daleszyce według tytułów dłużnych na koniec 2015 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 31.191.630,36 zł i stanowią je zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zobowiązania wymagalne (w kwocie 2.202 zł) . Dług Gminy Daleszyce zwiększył się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 1.330.541,51 zł

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Daleszyce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

 CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ewa Midura